



BULETIN



RRITJA E PJESËMARRJES SË PUBLIKUT NË PROCESIN LEGJISLATIV

Buletin informativ / Nr.25

Tetor 2005

Projekt i Qendrës së Studimeve Parlamentare dhe Programit të Drejtësisë, Fondacioni Shoqëria e Hapur (SOROS)

Raport paraprak për rezultatet e monitorimit për vlerësimin e zbatimit të ligjit¹ "Për të drejtën e informimit për dokumentat zyrtare" në institucionet qendrore.

I. Hyrje

Qendra e Studimeve Parlamentare (QSP), me mbështetjen financiare të Fondacionit Shoqëria e Hapur (Soros) dhe Ambasadës Amerikane ka zhvilluar një monitorim për të vlerësuar zbatimin e ligjit "Për të drejtën e informimit për dokumentat zyrtare" në institucionet qendrore.

Ky ligj rregullon të drejtën e informimit për çdo person dhe krijon mundësinë për të marrë informacion mbi dokumentat zyrtare. Monitorimi ka patur objekt vlerësimi detyrimet ligjore të autoriteteve publike për krijimin e lehtësirave dhe ngritjen e strukturave praktike që publiku i gjerë të marrë në mënyrë të saktë, të plotë, të përshtatshme e të shpejtë, informacion mbi dokumenta zyrtare.

Monitorimi synon të vlerësojë situatën në zbatimin e ligjit, të evidentojë problemet që janë shfaqur si dhe të ndihmojë në hartimin e rekomandimeve të nevojshme dhe adresimin në mënyrën e duhur të çështjeve që do t'i shërbejnë një zbatimi sa më të plotë të së drejtës themelore të qytetarëve për të marrë informacion.

(Vijon në faqen 2)

Në këtë numër do të lexoni:

1. Raport paraprak për rezultatet e monitorimit për vlerësimin e zbatimit të ligjit¹ "Për të drejtën e informimit për dokumentat zyrtare" në institucionet qendrore. *faqe 1-4*

2. Nga Punimet e Kuvendit për periudhën shtator - tetor 2005 *faqe 1, 5*

3. Kalendari 3 javor i Kuvendit të Shqipërisë *faqe 6-7*

NGA PUNIMET E KUVENDIT PËR PERIUDHËN SHTATOR - TETOR 2005

1. P/ligji "Për një ndryshim në ligjin nr.8438, datë 28.12.1998, "Për tatimin mbi të ardhurat", të ndryshuar (miratuar në seancë plenare më datë 13 tetor 2005)

2. P/ligji "Për disa ndryshime në ligjin nr.8978, datë 12.12.2002, "Për taksën vendore për biznesin e vogël", të ndryshuar (miratuar në seancë plenare më datë 13 tetor 2005)

Të dy këto projektligje janë pjesë e një strategje të gjerë të Qeverisë për uljen me 50 për qind të barrës fiskale për biznesin e vogël për 6-mujorin e dytë të vitit 2005 e në vijim. Taksa për biznesin e vogël përbëhet nga dy komponentë:

- Tatimi i tjeshtuar mbi fitimin, i cili është pjesë e ligjit "Për tatimin mbi të ardhurat" dhe paraqitet në formën e një tarife në përqindje mbi xhiron e vetëdeklaruar nga subjektet e klasifikuara "biznes i vogël". Aktualisht kjo tarifë është 3 për qind mbi xhiron.

- Taksa vendore për biznesin e vogël, që është pjesë e ligjit "Për taksën vendore për biznesin e vogël", e cila paraqitet në formën e një kuote fikse, që ndryshon në varësi të llojit të veprimtarisë dhe vendndodhjes së biznesit. Në projektligjin e parë Këshilli i Ministrave propozon uljen e tarifës së tatimit të thjeshtuar mbi fitimin nga 3 për qind në 1.5 për qind, ndërsa në projektligjin e dytë propozohet që kuota fikse e taksës vendore për biznesin e vogël të ulet me 50 për qind. Këto ndryshime në nivelin e taksave kanë për qëllim përmirësimin e mjedisit të biznesit, rritjen e punësimit dhe zvogëlimin e informalitetit të ekonomisë. Diskutimi i këtyre projektligjeve në Komisionin për Ekonominë dhe Financat dhe në seancë plenare u përqëndrua në këto çështje kryesore:

- Përfaqësuesit e opozitës ngritën shqetësimin që këto dy projektligje kanë efekt prapaveprues, pasi efekti i tyre i përket 3-mujorit të tretë dhe të katërt të vitit 2005, gjë që bie ndesh me Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë. Pas një debati të gjatë për këtë çështje, Kuvendi vendosi që të mos e miratojë propozimin e

(Vijon në faqen 5)

Raport paraprak për rezultatet e monitorimit për vlerësimin e zbatimit të ligjit "Për të drejtën e informimit për dokumentat zyrtare" në institucionet qendrore.

(Vijon nga faqja 1)

II. Metodologjia

Zbatuesit e projektit, për zhvillimin e monitorimit, fillimisht bënë një analizë të kuadrit ligjor të së drejtës së informimit. Gjatë analizës u konsultuan Kushtetuta, ligjet bazë për të drejtën e informimit, për mbrojtjen e të dhënave personale, për informacionin e klasifikuar si dhe aktet nënligjore përkatëse. Gjithashtu u vlerësua jurisprudenca e disponueshme në këtë fushë si dhe raporte të tjera.

Mbas analizës u identifikuan standardet ligjore të cilat duhet të respektohen nga autoritetet publike. Gjithashtu, u hartuan pyetësorët në bazë të këtyre standardeve, si instrumenta të nevojshëm për të mbledhur informacionin që kërkohej për të bërë vlerësime sa më objektive.

Për kryerjen e monitorimit u angazhua një grup prej 6 monitoruesish, nga të cilët katër ishin studentë të Fakultetit të Drejtësisë. Përpara se të kryhej monitorimi u zhvillua një trajnim për njohjen me standardet ligjore të së drejtës së informimit si dhe me teknikat e monitorimit.

Monitorimi u shtri në njëzet institucione qendrore. Për mbledhjen e informacionit për vlerësimin lidhur me zbatimin e standardeve u shfrytëzuan këto burime: intervista në bazë të pyetësorëve; vëzhgime nga vetë monitoruesit; konsultimi i dokumentave dhe i faqeve të internetit aty ku ekzistonin.

III. Institucionet e monitoruara

1. Kuvendi i Shqipërisë
2. Presidenca
3. Këshilli i Ministrave
4. Ministria e Rendit Publik
5. Ministria e Arsimit dhe Shkencës
6. Ministria e Punëve të Jashtme
7. Ministria e Shëndetësisë
8. Ministria e Drejtësisë
9. Ministria e Ekonomisë

10. Ministria e Transportit dhe Telekomunikacioneve

11. Ministria e Mjedisit

12. Ministria e Mbrojtjes

13. Ministria e Kulturës Rinisë dhe Sporteve

14. Ministria e Bujqësisë

15. Ministria e Integritimit

16. Ministria e Punës dhe Çështjeve Sociale

17. Ministria e Rregullimit të Territorit dhe Turizmit

18. Ministria e Industrisë dhe Energjistikës

19. Ministria e Financave

20. Ministria e Pushtetit Vendor dhe Decentralizimit

IV. Disa rezultate paraprake nga vlerësimi i zbatimit të ligjit nëpërmjet monitorimit

1. Standardi: Autoriteti publik nxjerr rregullore që rregullon marrjen e informacionit për dokumentet zyrtare nga publiku (neni 6).

1.1 Nga njëzet institucionet qendrore të monitoruara rezultoi se vetëm në 2 institucione janë miratuar rregullore të veçanta për të drejtën e informimit për dokumentet zyrtare. Kjo përbën një iniciativë pozitive për zbatimin ligjit në fjalë. Në këto rregullore ka dispozita të përgjithshme të ligjit për të drejtën e informimit dhe nuk përcaktohen rregulla të detajuara për realizimin e kësaj të drejte. Kështu, nuk përcaktohen qartë strukturat përgjegjëse, procedurat që ndiqen për dhënien e informacionit, lehtësitë që duhet të krijohen për qytetarët që kërkojnë informacion etj. Gjithashtu, në një nga këto rregullore konstatohet se ka një kufizim të parashikimeve ligjore duke përjashtuar nga detyrimi për publikim disa nga dokumentet që parashikon ligji në nenin 8 (b;c;ç).

1.2 Të njëzet institucionet e monitoruara kanë nxjerrë rregullore të brendshme për organizimin dhe funksionimin e administratës së institucionit. Në institucionet ku nuk ka një rregullore të veçantë për të drejtën e informimit, në

rregulloren e brendshme, nuk rezultoi të jetë e rregulluar e drejta e informimit sipas kërkesave të ligjit për të drejtën e informimit mbi dokumentet zyrtare. Ka dispozita të shpërndara që lidhen me kërkesat ose pritjen e qytetarëve por që nuk janë hartuar sipas kërkesave të ligjit të përmendur më sipër si dhe dispozita që bien në kundërshtim me ligjin në fjalë. Pavarësisht se pjesa më e madhe e rregulloreve janë hartuar pas daljes së ligjit për të drejtën e informimit, rezultoi se nuk janë patur parasyh detyrimet e këtij ligji.

1.3 Në institucionet që nuk kanë një rregullore të veçantë nuk ka një akt tjetër që rregullon marrjen e informacionit nga qytetari.

1.4 Rregulloret e brendshme të organizimit të institucionit, me përjashtim të dy institucioneve, nuk janë të bëra publike. Në një rast rregullorja është e disponueshme në faqen e internetit të këtij institucioni dhe në rastin tjetër është e botuar së bashku me një përmbledhje aktesh të tjera nga institucioni përkatës. Zakonisht rregullorja mund të merret me kërkesë. Ka patur raste kur punonjësit e shohin si një dokument konfidencial rregulloren ose në rastin më të keq nuk e dinë nëse ka rregullore apo jo institucioni ku punojnë.

2. Standardi: Autoriteti publik krijon lehtësi strukturore e praktike për marrjen e informacionit për dokumentet zyrtare nga publiku (neni 6).

2.1 Në nëntë nga institucionet e monitoruara ka zyra që kryejnë shërbimin e marrëdhënies me publikun. Nuk ka një unifikim për sa i përket strukturave dhe emërtimeve të zyrave që kryejnë këto shërbime. Në institucionet që ka një zyrë për marrëdhëniet me publikun zakonisht zyra është e hapur gjatë orarit zyrtar. Në tre nga zyrat për marrëdhëniet me publikun vlerësojmë se janë paisjet e nevojshme për kryerjen e

(Vijon në faqen 3)

Raport paraprak për rezultatet e monitorimit për vlerësimin e zbatimit të ligjit "Për të drejtën e informimit për dokumentat zyrtare" në institucionet qendrore.

(Vijon nga faqja 2)

shërbimit të informimit të publikut.

2.2 Në institucionet ku nuk ekziston një zyrë për marrëdhëniet me publikun qytetari duhet të adresohet në drejtorinë përkatëse që pretendohet se ka informacion për të cilin ai është i interesuar. Zakonisht, në këto raste, pritja e qytetarëve bëhet në një orar të caktuar.

2.3 Në katër instucione zyra për marrëdhëniet me publikun është e vendosur në një pozicion ku bëhet lehtësisht e aksesueshme nga publiku. Në institucionet ku është i angazhuar dhe shërbimi i Gardës së Republikës ka vështirësi në hyrjen e qytetarëve. Nuk ka qartësi për pozitën dhe funksionet oficerëve të gardës përsa i përket kontaktit dhe komunikimit me qytetarët që kërkojnë të hyjnë në institucionin përkatës. Kjo mund të krijojë një perceptim te qytetari se institucionet janë të mbyllura dhe, në të njëjtën kohë, mund të ngjallë një lloj frustrimi ndaj institucioneve publike që duhet të jenë në shërbim të tij. Duke mos lënë mënjanë çështjet e sigurisë duhet që kjo të bëhet pa çenuar të drejtën e qytetarëve për të hyrë dhe për të marrë informacion në një institucion publik.

2.4 Nga njëzet institucionet e monitoruara, në dy institucione rezulton që të jenë nxjerrë akte për zbatimin e ligjit për të drejtën e informimit. Një akt pozitiv në këtë drejtim përbën Urdhëri i Këshillit të Ministrave nr. 164, datë 20.10.2004 « Për krijimin e faqeve të internetit për institucionet e administratës publike dhe përmbajtjen e tyre ». Nga vlerësimi i faqes së internetit të Departamentit të Administratës Publike rezulton se kjo strukturë ka marrë iniciativë për zbatimin e ligjit në fjalë dhe urdhërit të përmendur më sipër. Në këtë faqe jepen të dhëna se si mund të kërkohej informacion dhe një formular i veçantë kërkesë.

2.5 Në 50 % të punonjësve që punojnë në zyrat për marrëdhëniet

me publikun rezulton se ata njohin detyrimet e ligjit për të drejtën e informimit.

2.6 Në institucionet që nuk ka një zyrë të veçantë për marrëdhëniet me publikun, sic u përmend më sipër, bëhet kërkesë në drejtorinë përkatëse. Në këto raste është më e mundshme që punonjësit të mos njohin detyrimet e të drejtës së informimit dhe të mos respektojnë afatet dhe në të njëjtën kohë të shmanget përgjegjësia.

2.7 Vetëm në tre institucione ka shenja dalluese që ndihmojnë publikun për t'u orientuar në zyrën për marrëdhëniet me publikun.

3. Standardi: Autoriteti publik vë në dispozicion të publikut pa kërkesë vendndodhejn e organit si dhe emrat e punonjësve nga të cilët publiku mund të marrë informacion, të paraqesë kërkesë ose të marrë përgjigje (neni 8/a).

3.1 Dy nga institucionet e monitoruara kanë nxjerrë botime ku jepet një informacion për strukturën e institucionit përkatës, por që nuk jepen detaje për procedurat e marrjes së informacionit. Ky botim është i disponueshëm në Bibliotekë.

3.2 Të dhëna për institucionet mund të gjenden në faqet e internetit të këtyre institucioneve. Nga njëzet institucione vetëm në dy nuk ka një faqe funksionale. Nuk jepen të dhëna për marrjen e informacionit dhe për punonjësit përkatës me përjashtim të faqes së Këshillit të Ministrave dhe DAP-it.

4. Standardi: Autoriteti publik vë në dispozicion të publikut pa kërkesë rregullat, procedurat dhe mënyrat se si mund të merren formularët e ndryshëm, shpjegime për qëllimin dhe përmbajtjen e tyre ose të dokumentave dhe të vërtetimeve të nevojshme për plotësimin e formularëve (neni 8/b).

4.1 Në dy institucione nga institucionet e monitoruara rezulton që

të jenë hartuar formularë të veçantë për të drejtën e informimit. Këto nuk janë të shoqëruar me dokumenta shpjeguese për plotësimin e tyre. Këtu përmendim, gjithashtu, një model kërkesë të përgjithshme të hartuar nga DAP që është i disponueshëm nëpërmjet faqes së internetit të kësaj strukture.

4.2 Në institucionet ku ekzistojnë zyrat për marrëdhëniet me publikun jepen shpjegime gojarisht për kërksat që duhet të bëhen. Në këto raste nuk ka një format të caktuar por kërksat bëhen sipas formatit të zakonshëm.

5. Standardi: Autoriteti publik vë në dispozicion të publikut pa kërkesë rregullat e përgjithshme ligjore, sipas të cilave vepron autoriteti publik, si dhe ndryshimet e bëra në to (neni 8/c).

5.1 Për sa i përket rregullave të funksionimit të institucioneve duhet të bëhet dallimi ndërmjet rregullave të funksionimit të institucionit si organ kushtetues ose ligjor nga rregullat e brendshme të funksionimit të administratës së këtyre institucioneve. Rregullat e para janë të botuara kryesisht në Fletoren Zyrtare ose janë të bëra publike në faqet e internetit të këtyre institucioneve. Nga njëzet institucionet e monitoruara në një institucion rezulton që rregullat e funksionimit të administratës së këtij institucioni janë bërë publike nëpërmjet faqes së internetit. Rregulloret e brendshme për institucionet e tjera nuk janë të botuara në Fletoren Zyrtare dhe nuk janë të disponueshme në faqet e internetit.

5.2 Për marrjen e këtyre rregulloreve bëhet një kërkesë me shkrim por që, siç rezulton nga monitorimi, mund të mos kthehet përgjigje dhe të mos bëhet e disponueshme. Kjo ndodh kryesisht në institucionet ku nuk ekziston një zyrë për marrëdhëniet me publikun. Shpeshherë, kërkesës mund të mos i përgjigjet asnjë zyrë me

(Vijon në faqen 4)

Raport paraprak për rezultatet e monitorimit për vlerësimin e zbatimit të ligjit “Për të drejtën e informimit për dokumentat zyrtare” në institucionet qendrore.

(Vijon nga faqja 3)

pretendimin për mosmbulim të këtij shërbimi.

5.3 Në 50% të rasteve në institucionet e monitoruara, punonjësit e zyrave për marrëdhëniet me publikun, rezulton që të njohin këtë detyrim.

6. Standardi: Autoriteti publik vë në dispozicion të publikut pa kërkesë shpjegimet e detajuara për metodat dhe procedurat e punës së autoritetit publik (neni 8/ç).

6.1 Për këtë standard referohu te vlerësimet e dhëna për standardin 5.

7. Standardi: Autoriteti publik parapërgatit për shqyrtim apo kopjim, në pritje të kërkesës nga publiku vendimet përfundimtare për një çështje të caktuar, përfshi dhe mendimin e pakicës, si dhe urdhërat ose udhëzimet në zbatim të tyre. (neni 9/a).

7.1 Këtu duhet të dallojmë vendimet që merren nga institucionet me cilësinë e organit kushtetues dhe vendime të tjera që merren me cilësinë e organit administrativ. Përsa i përket vendimeve që merren me cilësinë e organit kushtetues këto vendime botohen në Fletoren Zyrtare. Vetëm në një institucion të gjitha vendimet që merren janë të disponueshme në faqen e internetit të institucionit (Zyra e Presidentit). Nuk janë të disponueshme ligjet dhe aktet normative që nxirren nga qeveria dhe ministrat në faqet e internetit të këtyre institucioneve. Këto akte janë publike dhe nuk mbrohen nga e drejta e autorit. Pra, do t'i shërbehej qytetarëve në mënyrë më të shpejtë dhe efektive duke i bërë publike këto vendime në faqet e internetit. Përsa i përket akteve të tjera të karakterit administrativ këto nuk botohen por mund të kërkoohen me kërkesë me shkrim.

7.2 Vendimet depozitohen në sekretaritë e këtyre institucioneve dhe më pas kalojnë në arkiv.

8. Standardi: Autoriteti publik parapërgatit për shqyrtim apo kopjim, në pritje të kërkesës nga publiku urdhërat dhe udhëzimet e brendshme që ndikojnë në marrëdhëniet e autoritetit publik me publikun (neni 9/b).

8.1 Nuk rezulton që ky detyrim të realizohet nga institucionet e monitoruara. Duhet të bëhet kërkesë sipas procedurës të përmendur më sipër për të marrë një dokument të tillë. Në disa institucione është shfaqur dhe një mosbesim dhe pasiguri nëse ky dokument është publik apo konfidencial dhe a duhet të bëhet publik.

8.2 Në përgjithësi nuk rezulton që punonjësit janë të informuar për këtë detyrim.

9. Standardi: Autoriteti publik parapërgatit për shqyrtim apo kopjim, në pritje të kërkesës nga publiku kopje të çdo dokumenti zyrtar, i cili i është dhënë më parë të paktën një personi (neni 9/c).

9.1 Nuk rezulton që të respektohet një detyrim i tillë. Nuk evidentojnë dokumenta të tillë.

9.2 Në përgjithësi, punonjësit e intervistuar janë në dijeni të këtij detyrimi.

10. Standardi: Autoriteti publik parapërgatit për shqyrtim apo kopjim, në pritje të kërkesës nga publiku indeksin apo skedarët e dokumentave zyrtare.

10.1 Nuk rezulton në asnjë nga institucionet e monitoruara që të zbatohet një detyrim i tillë.

10.2 Nuk rezulton që këto dokumenta të evidentojnë.

10.3 Në përgjithësi punonjësit nuk janë në dijeni të këtij detyrimi.

11. Standardi: Autoriteti publik respekton të drejtën e informimit për dokumentin zyrtar në bazë të kërkesës së një personi të interesuar në

një format të përshtatshëm (neni 7).

11.1 Nuk ka një format të caktuar për përgjigjen që jep institucioni për kërkesat për marrjen e informacionit.

11.2 Përgjigjet përgatiten në formatin e përgjithshëm që ndjek institucioni si për çdo kërkesë.

12. Standardi: Autoriteti publik respekton afatet për plotësimin e kërkesës (neni 11).

12.1 Në dy raste rezulton se ka regjistër të vecantë për kërkesat që lidhen me të drejtën e informimit. Në rastet kur nuk ka një strukturë për marrëdhëniet me publikun është më e mundur që të mos respektohen afatet sepse kemi një shpërndarje të përgjegjësive dhe punonjësit nuk e njohin këtë detyrim.

12.2 Nuk rezulton që të mbahet përgjegjësi për mosrespektimin e afateve për mosdhënien e përgjigjes. Nuk ka një rast ku të rezultojë një veprim administrativ për mosrespektim të këtij detyrimi, nga sa del nga monitorimi.

13. Standardi: Autoriteti publik respekton afatet për mospranimin e kërkesës (neni 12).

13.1 Për këtë standard referohu në vlerësimet si më sipër.

14. Standardi: Autoriteti publik, për kryerjen e shërbimit të informimit për dokumentat zyrtare, nëse kjo kërkon shpenzime, mund të vendosë tarifa. Tarifat për shërbimet standarde bëhen publike (neni 13).

14.1 Vetëm në dy institucione aplikohen tarifa për dokumente të ndryshme zyrtare që kërkohen nga qytetari. Nuk ka një specifikim për tarifat. Tarifat vlerësohen të arsyeshme. Në ato raste që ato ekzistojnë ato janë të përcaktuara në rregulloren e të drejtës së informimit. Tarifa bazohet në koston e fotokopjes për një format A4 me çmimin që përdoret dhe në treg. (Footnotes)

¹ Ligji nr. 8503, datë 30.6.1999 “Për të drejtën e informimit për dokumentat zyrtare”.

NGA PUNIMET E KUVENDIT PËR PERIUHDHËN SHTATOR - TETOR 2005

(Vijon nga faqja 1)

Qeverisë për hyrjen në fuqi të ligjeve me efekt prapaveprues, por vetëm 15 ditë pas botimit në Fletoren Zyrtare.

- Deputetët e opozitës kërkuar që këto projektligje të shoqërohen me projektligjin për ndryshimin e buxhetit të shtetit të vitit 2005, duke parashikuar zërat e buxhetit që do të ndryshohen dhe masën e ndryshimit të tyre, me qëllim që të qartësohet edhe mënyra e kompensimit të uljes së të ardhurave të pushtetit vendor si efekt i zbatimit të tyre. Për këtë pretendim të opozitës, përfaqësuesit e Qeverisë, të cilët u mbështetën nga deputetët e mazhorancës, argumentuan se nuk është e nevojshme të ndryshohet ligji i buxhetit të shtetit të vitit 2005, pasi totali i të ardhurave të buxhetit nga zërat "Tatimi mbi biznesin e vogël" dhe "Tatimi mbi të ardhurat" nuk do të ndryshojë.

Për të saktësuar mënyrën e kompensimit të diferencave që mund të krijohen nga veprimi i këtij ligji në të ardhurat e pushtetit vendor në krahasim me planifikimin e vitit 2005, Kuvendi vendosi që në secilin prej projektligjeve të shtohet një nen, i cili të vendosë detyrimin që Ministria e Financave t'i kompensojë ato nëpërmjet grantit.

- Debate u zhvilluan edhe për procedurën e shqyrtimit të këtyre projektligjeve, e cila sipas Rregullores së Kuvendit përbëhet nga dy faza: faza e parë është shqyrtimi e miratimi në parim i projektligjeve në komisionet e Kuvendit e më pas, në seancë plenare dhe faza e dytë është shqyrtimi e miratimi nen për nen i tyre nga këto organe. Pas debatit, Kuvendi zbatoi procedurat e përcaktuara në rregullore për këtë çështje.

Në përfundim të diskutimit, të dy projektligjet u miratuan me shumicë votash, duke marrë edhe konsensusin e opozitës.

3. P/ligji "Për ratifikimin e kontratës për blerjen e aksioneve të shoqërisë anonime "ALBTELEKOM" (shqyrtuar në seancë plenare më datë 13 tetor 2005).

Privatizimi i Shoqërisë Anonime "Albtelekom" është realizuar në kuadrin e privatizimit të sektorëve strategjikë, mbështetur në strategjinë e privatizimit, të miratuar me ligjin nr.8306, datë 14.3.1998 "Për strategjinë e privatizimit të sektorëve strategjikë", si dhe me ligjin nr.8810, datë 17.5.2005 "Për përcaktimin e formës dhe të strukturës së formulës së privatizimit të Shoqërisë Anonime Albtelekom", si dhe të disa akteve nënligjore në zbatim të këtyre ligjeve.

Kontrata për blerjen e aksioneve të kësaj shoqërie është një marrëveshje e lidhur ndërmjet ish-Ministrisë së Ekonomisë (sot Ministria e Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjitikës) dhe Shoqërisë Turke "Calik Enerji Telekomunikasyon A.S".

Gjatë diskutimit të këtij projektligji përfaqësuesit e Qeverisë dhe disa deputetë të mazhorancës paraqitën vërejtjet e tyre për kontratën për blerjen e aksioneve të shoqërisë anonime "Albtelekom", veçanërisht për procedurën e privatizimit, për dhënien blerësit të së drejtës për ofrimin e shërbimit të Roaming-ut Kom-

bëtar, e cila është e parakohshme, për forcimin e pozitave monopol në tregun e telekomunikacionit etj. Mbështetur në vërejtjet e sipërcituara, Kuvendi vendosi me shumicë votash të mos e ratifikojë Kontratën dhe t'i kërkojë Këshillit të Ministrave shqyrtimin e saj nëpërmjet një ekspertize ndërkombëtare.

4. Raporti i Kontrollit të Lartë të Shtetit "Mbi zbatimin e buxhetit të vitit 2004", shqyrtuar në seancë plenare më datë 20 tetor 2005

5. P/ligji "Për miratimin e buxhetit faktik të shtetit të vitit 2004", miratuar në seancë plenare më datë 20 tetor 2005

Raporti i Këshillit të Ministrave përmban një analizë analitike të realizimit të treguesve kryesorë të buxhetit të shtetit gjatë vitit 2004, ku përfshihen analiza e treguesve të gjëndjes makroekonomike dhe e realizimit të treguesve buxhetorë, analiza e ecurisë së borxhit dhe e shërbimit të tij, si dhe analiza e përdorimit të fondit rezervë të Këshillit të Ministrave.

Raporti i Kontrollit të Lartë të Shtetit e mbështet analizën për zbatimin e buxhetit të shtetit të vitit 2004 në rezultatet përfundimtare të kontrollit të ushtruar prej tij në drejtim të zbatimit të ligjshmërisë në menaxhimin e shpenzimeve publike, në arkëtimin e të ardhurave buxhetore, në administrimin e borxhit të brendshëm dhe të jashtëm, në nivelin e performancës së buxhetit në fazën e planifikimit e të realizimit, si dhe në përputhshmërinë e të dhënave të raportuara nga Këshilli i Ministrave me ato të evidentuara nga KLSH-ja. Në pjesën e dytë të raportit të KLSH-së, pasqyrohen opinionet dhe vlerësimet e këtij institucioni për administrimin e shpenzimeve buxhetore, masat organizative, të zhdëmtimit dhe disiplinore të rekomanduara prej tij ndaj subjekteve që kanë rezultuar me shkelje ligjore, mendimet për rritjen e të ardhurave dhe disa propozime për përmirësime ligjore.

Gjatë diskutimit në Komisionin për Ekonominë dhe Financat dhe në seancë plenare për realizimin e buxhetit faktik të vitit 2004 deputetët, bazuar në informacionin e gjerë të Këshillit të Ministrave dhe të KLSH-së, vlerësuan pozitivisht situatën e përgjithshme makroekonomike të vendit dhe theksuan se parametrat kryesorë makroekonomikë janë pozitivë. Kjo situatë karakterizohet nga një rritje ekonomike e kënaqshme, një inflacion nën kontroll, një deficit buxhetor në raport me prodhimin e brendshëm bruto dhe një borxh publik në rënie, gjë që krijon mundësinë për të rritur kapacitetin kredimarrës të vendit në perspektivë.

Gjithashtu, deputetët në përgjithësi e vlerësuan Raportin e KLSH-së, veçanërisht për rekomandimet që jepen në të dhe kërkuar që këto rekomandime të pasqyrohen në projektligjin "Për buxhetin e shtetit të vitit 2006", i cili do të shqyrtohet nga Kuvendi në muajt nëntor-dhjetor të vitit 2005.

Në përfundim të diskutimit, bazuar në çertifikimin e treguesve të Raportit të Këshillit të Ministrave nga KLSH-ja, Kuvendi e miratoi projektligjin për buxhetin faktik të vitit 2004.

KALENDAR I

3 Javor (17 Tetor – 3 Nëntor) i Punimeve të Kuvendit

E hënë, datë 17.10.2005, ora 17.00

-Seancë Plenare

1. Diskutime për çështje që nuk janë në rend dite (deri 60 minuta).
2. Miratimi i proces – verbalit të seancës plenare datë 13.10.2005.
3. Miratimi i Kalendarit 3 javor të punimeve të Kuvendit (17 Tetor – 3 Nëntor 2005).
4. Interpelancë me Ministrin e Arsimit dhe Shkencës, kërkuar nga deputeti Petro Koçi.

Data 18 Tetor – 2 Nëntor 2005

– Veprimtari në Komisione

1. P/ligji 'Për ratifikimin e marrëveshjes së garancisë ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Bankës Europiane për Rindërtim dhe Zhvillim, për huanë e dhënë shoqërisë Tirana Airport Partners (TAP) sh.p.k., nga Banka Europiane për Rindërtim dhe Zhvillim për projektin "Punët e infrastrukturës publike dhe ndërtimi i seksionit rrugor të Aeroportit".

- Komisioni i Jashtëm.

-Komisioni për Veprimtaritë Prodhuese, Tregtinë dhe Mjedisin.

2. P/ligji "Për ratifikimin e marrëveshjes ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe Qeverisë së Republikës Sllovaqe për ristrukturimin dhe shlyerjen e borxhit të Republikës së Shqipërisë, kundrejt Republikës Sllovaqe".

-Komisioni i Jashtëm

3. P/Ligji "Për ratifikimin e marrëveshjes ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe Qeverisë së Republikës Arabe të Egjiptit, për shmangien e tatimeve të dyfishta dhe parandalimin e evazionit fiskal, në lidhje me tatimet mbi të ardhurat dhe kapitalin".

-Komisioni i Jashtëm.

4. P/ligji "Për ratifikimin e marrëveshjes "Për shtesa dhe ndryshime në kontratën financiare, ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Bankës Europiane të investimeve, për projektin e Rrugëve Europiane- Shqipëria".

-Komisionit për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtave të Njeriut

-Komisioni i Jashtëm

-Komisionit për Ekonominë dhe Financat

-Komisioni për Veprimtaritë Prodhuese, Tregtinë dhe Mjedisin.

5. Raporti i Kontrollit të Lartë të Shtetit "Mbi zbatimin e buxhetit të vitit 2004".

- 6.P/Ligji "Për miratimin e buxhetit faktik të shtetit të vitit 2004".

Komisioni përgjegjës:

-Komisioni i Ekonomisë dhe Financave

Relator: Blerim Çela

7. P/ligji "Për përdorimin e mjeteve të videom-bikqyrjes së hapur në vende publike dhe private, në funksion të sigurisë publike dhe të pronës në procesin penal".

Komisioni përgjegjës:

-Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut

8. P/Ligji "Për prodhimin, grumbullimin, përpunimin dhe tregtimin e qumështit dhe të produkteve me bazë qumështi".

Komisioni përgjegjës:

-Komisioni për Veprimtaritë Prodhuese, Tregtinë dhe Mjedisin.

Relator: Ndrçim Hysa

9. Dekret nr. 4585, datë 30.5.2005 "Për kthimin e ligjit nr. 9390, datë 4.05.2005 "Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 8749, datë 1.03.2001 "Për shërbimin e kontrollit të brendshëm në Ministrinë e Rendit Publik".

-Komisioni i Sigurisë Kombëtare

-Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut.

10. P/Ligji "Për ratifikimin e marrëveshjes së grantit, GEF, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe Bankës ndërkombëtare për Rindërtim e Zhvillim, për projektin e zhvillimit të burimeve natyrore".

-Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut.

-Komisioni i Jashtëm.

-Komisioni i Ekonomisë dhe Financës.

Komisioni për Veprimtaritë Prodhuese, Tregtinë dhe Mjedisin.

11. P/ ligji "Për ratifikimin e marrëveshjes ushtarake grant, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe Qeverisë së Republikës së Turqisë".

-Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut.

-Komisioni i Jashtëm.

-Komisioni i Ekonomisë dhe Financës.

-Komisioni Për Sigurinë Kombëtare.

(vijon në faqen 7)

KALENDARI 3 JAVOR I PUNIMEVE TË KUVENDIT

(Vijon nga faqja 6)

12. P / ligji "Për ratifikimin e marrëveshjes, ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Komunitetit Europian, për një grant deri në 16 000 000 euro.

-Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut.

-Komisioni i Jashtëm.

-Komisioni për Integrimin Europian.

-Komisioni i Ekonomisë dhe Financës.

13. Dekret nr. 4615, datë 6.06.2005 "Për kthimin e ligjit nr. 9409, datë 19.05.2005 "Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 9323, datë 25.11.2004 "Për barnat dhe shërbimin farmaceutike".

- Komisioni i Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut.

Relator: Dashnor Sula, Pandeli Majko

-Këshilli për Rregulloren, Mandatet dhe Imunitetin.

E enjte, datë 20.10.2005, ora 10.00

-Seancë Plenare

1. Diskutime për çështje që nuk janë në rendit e ditës. (deri 60 minuta)

2. Miratimi i proces verbalit të Seancës Plenare, datë 17.10.2005.

3. P/ligji "Për ratifikimin e marrëveshjes së garancisë ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Bankës Europiane për Rindërtim dhe Zhvillim, për huanë e dhënë shoqërisë Tirana Airport Partners (TAP) sh.p.k., nga Banka Europiane për Rindërtim dhe Zhvillim për projektin "Punët e infrastrukturës publike dhe ndërtimi i seksionit rrugor të Aeroportit".

4. P/ligji "Për ratifikimin e marrëveshjes ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe Qeverisë së Republikës Sllovaqe për ristrukturimin dhe shlyerjen e borxhit të Republikës së Shqipërisë, kundrejt Republikës Sllovaqe".

5. P/ligji "Për ratifikimin e marrëveshjes "Për shtesa dhe ndryshime në kontratën financiare, ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Bankës Europiane të Investimeve, për projektin e rrugëve Europiane – Shqipëria".

6. P/Vendim "Për ngritjen e komisionit hetimor parlamentar për hetimin e procesit zgjedhor të datës 3 korrik 2005".

7. Raporti i Kontrollit të Lartë të Shtetit "Mbi zbatimin e buxhetit të vitit 2004".

8. P/Ligji "Për miratimin e buxhetit faktik të shtetit të vitit 2004".

Relator: Blerim Çela

E enjte, datë 27.10.2005, ora 10.00

-Seancë Plenare

1. Diskutime për çështje që nuk janë në rendin e ditës (deri 60 minuta).

2. Miratimi i proces – verbalit të seancës plenare, datë 20.10.2005.

3. P/Ligji "Për ratifikimin e marrëveshjes së grantit, GEF, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe Bankës ndërkombëtare për Rindërtim e Zhvillim, për projektin e zhvillimit të burimeve natyrore".

4. P/ ligji "Për ratifikimin e marrëveshjes ushtarake grant, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe Qeverisë së Republikës së Turqisë".

5. Dekret nr. 4585, datë 30.5.2005 "Për kthimin e ligjit nr. 9390, datë 4.05.2005 "Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 8749, datë 1.03.2001 "Për shërbimin e kontrollit të brendshëm në Ministrinë e Rendit Publik".

E enjte, datë 3.11.2005, ora 10.00

- Seancë Plenare

1. Diskutime për çështje që nuk janë në rendin e ditës (deri 60 minuta).

2. Miratimi i proces – verbalit të Seancës Plenare, datë 27.10.2005.

3. P / ligji "Për ratifikimin e marrëveshjes, ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Komunitetit Europian, për një grant deri në 16 000 000 euro.

4. P/Ligji "Për ratifikimin e marrëveshjes ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe Qeverisë së Republikës Arabe të Egjiptit, për shmangien e tatimeve të dyfishta dhe parandalimin e evazionit fiskal, në lidhje me tatimet mbi të ardhurat dhe kapitalin".

9. P/Ligji "Për prodhimin e grumbullimin, përpunimin dhe tregtimin e qumështit dhe të produkteve me bazë qumështi".

Relator: Ndriçim Hysa

10. P/ vendimi "Për lënien e Imunitetit të deputetëve dhe kushtet për autorizimin e ndjekjes penale".

Relator: Dashnor Sula, Pandeli Majko

Denada BRESHANAJ

Koordinatorë Projekti/Project Coordinator

Qendra e Studimeve Parlamentare/

Centre for Parliamentary Studies

Rr. Sami Frasheri, Pall. e Aviacionit, nr.3/15

Tirana-Albania Tel/Fax: +355 4 240 214

cps@albaniaonline.net

www.ascdp.org